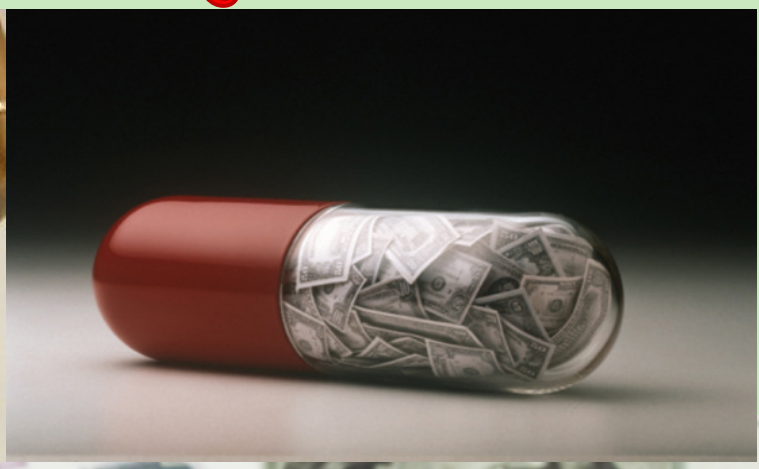
МИНИСТЕРСТВО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Антикоррупционный вестник

№ 3(6), 2015



Содержание

- **Главная причина почти двукратного роста среднего размера взятки – ослабление рубля (www.izvestia.ru)** **с.3**

- **Депутаты Госдумы подготовили закон о пожизненном сроке за казнокрадство (www.topnews.ru)** **с.4**

- **Яровая может лишить депутатского мандата себя и половину «Единой России» (www.mk.ru)** **с.5**

- **Депутаты грозят коррупционерам (www.ng.ru)** **с.6**

- **Антикоррупционная работа в Министерстве экологии и природных ресурсов РТ (МЭПР РТ, Е.Питернова)** **с.8**

Главная причина почти двукратного роста среднего размера взятки – ослабление рубля

Как выяснили «Известия», средний размер взятки, получаемой чиновниками в России, вырос по сравнению с 2014 годом в два раза. Если год назад средний размер взятки и коммерческого подкупа составлял 109 тыс. рублей, то сейчас это уже 208 тыс. рублей. Такие данные предоставили «Известиям» в МВД. Эксперты уверены, что средний рост взятки в России вырос из-за сильной волатильности валют и инфляции.

Полицейские признаются, что их расчеты весьма приблизительны.

— Специалисты Главного информационного аналитического центра (ГИАЦ) МВД РФ суммируют количество возбужденных уголовных дел по статье УК РФ «Взятка», например за полгода, а потом делят это количество на общую сумму взяток, которые фигурируют в возбужденных уголовных делах за этот период, — рассказывают полицейские.

Член Общественной палаты РФ Дмитрий Чугунов считает, что причина такого роста — валютные скачки: коррупционеры предпочитают брать в долларах и евро.

— Если в первой половине 2014 года при курсе доллара 35 рублей средняя сумма взятки была 100 тыс. рублей, то в первой половине 2015 года при курсе 55 рублей за доллар сумма взятки составила уже 200 тыс. рублей. Это объясняется тем, что чиновники привыкли брать взятки в долларах или привязывать их рублевый эквивалент к курсу ЦБ, — предполагает общественник.

Председатель Национального антикоррупционного комитета (НАК) Кирилл Кабанов считает, что высчитать средний размер взятки в России просто невозможно.

— Мы с коллегами пытались делать свои расчеты, но потом поняли, что это просто невозможно, так как данный вид преступления латентен и поэтому все расчеты будут некорректны, — говорит председатель НАКа.

С ним согласен юрист Роман Вернега. По его словам, точного количества людей, которые давали или брали взятки в России, выяснить невозможно.

— Это связанно с тем, что данные преступления латентны, так как выгодны дающему взятку и тому, кто ее получает. Как говориться, нет потерпевшего, нет и заявителя, а значит, нет и уголовного дела, — утверждает Вернега. Как отмечает юрист, при этом единственная возможность зафиксировать и раскрыть такие преступления — это сотрудничество с правоохранительными органами человека, дающего взятку, или того, у которого ее вымогают.

В то же время Кабанов уверен, что по-настоящему бороться с коррупцией в России начнут тогда, когда все правоохранительные органы от МВД до Генеральной прокуратуры станут реально выполнять президентский указ «О Национальном плане противодействия коррупции», а не декларировать его на различных совещаниях. В самих правоохранительных органах не скрывают, что взяточничество приняло в России масштабы национального бедствия. По подсчетам экспертов, ежегодный ущерб экономике России от взяток составляет сотни миллионов долларов.

На днях представители Генеральной прокуратуры отметили сокращение числа выявляемых фактов коррупции, однако позитивная динамика наблюдается только по выявленному числу лиц, дающих взятки. Такое заявление на коллегии Генпрокуратуры, посвященной итогам работы в первом полугодии 2015 года, сделал первый заместитель генпрокурора РФ Александр Буксман.

В своем докладе он отметил, что это ненормально, когда в сфере борьбы с коррупцией в этом году выросло лишь выявление количества взяткодателей, а никак не числа получателей мзды.

Количество выявленных преступлений коррупционной направленности, отметил

Буксман, сократилось в первом полугодии на 4%.

— При этом статистика вновь фиксирует рост — на 21% — количества преступлений, связанных с дачей взятки. При этом количество выявленных преступлений более опасных — получение взятки — в 40 субъектах РФ уменьшилось резко, — заявил он.

Между тем эксперты, с которыми поговорили «Известия», признаются, что чаще всего применяются методы прямого или опосредованного подкупа судей, свидетелей, потерпевших. Многие дела закрываются как раз тогда, когда свидетели на суде полностью меняют свои показания, отказываются от того, что говорили во время следствия. В итоге полностью может поменяться картина преступления, а обвиняемые могут быть отпущены на свободу из-за отсутствия состава преступления, недоказанности совершенных деяний.

— Во многом коррупцию в правоохранительной системе породили мы сами, — признается «Известиям» один из столичных адвокатов. — Ни для кого не секрет, что многие коллеги часто выполняют роль посредника между клиентом и следователем или судьей.

Согласно социологическому опросу, проведенному фондом «Общественное мнение» (ФОМ) в начале этого года, две трети россиян — 66% — полагают, что коррупция в нашей стране высока, однако это на 14 пунктов ниже показателя марта 2012 года. При этом о низком уровне коррупции в России говорят 20% опрошенных (2 года назад таковы мнения придерживались 12% опрошенных жителей). Эксперты отмечают, что значительно реже люди стали говорить, что коррупция растет, и чаще — что ее уровень не меняется.

Осуждают тех, кто берет взятки, 61% россиян (в марте 2012 года этот показатель составлял 67%), 29% относятся к ним без осуждения. Тех, кто дает взятки, осуждают 42% жителей России, не осуждают 45% наших сограждан.

Интересно отметить, что более половины россиян согласились с тем, что почти каждый человек будет брать взятки, если ему будут их давать. С утверждением, что почти никто не откажется, в случае если взятка будет предложена, выразили согласие 51% жителей нашей страны. Большинство респондентов (72%) заявили, что никогда не давали взятку, оставшиеся 23% подтвердили, что такие случаи у них бывали.

Специалисты из Всероссийского центра изучения общественного мнения выяснили, что 80% россиян считают степень распространения коррупции в обществе высокой. 39% считает коррумпированными представителей региональных властей, 27% — сотрудников ГИБДД, 19% — врачей и 18% — представителей судебной системы.

Согласно данным судебного департамента при Верховном суде РФ, в 2014 году среди осужденных за коррупционные преступления 44% составили государственные и муниципальные служащие, 23% — работники правоохранительных структур, 12% — сотрудники сферы образования.

www.izvestia.ru

Депутаты Госдумы подготовили закон о пожизненном сроке за казнокрадство

Депутаты предлагают ввести пожизненное заключение за воровство денег из бюджета.

Депутаты Госдумы внесли в нижнюю палату поправки к Уголовному кодексу (УК) РФ, которые существенно ужесточают ответственность за расхищение бюджетных средств. Авторы законопроекта Антон Ищенко, Сергей Каргинов и Иван Сухарев (все трое — от ЛДПР) предлагают ввести в законодательство

новые составы преступлений — расхищение бюджетных средств и средств внебюджетных фондов — и наказывать за это в зависимости от тяжести содеянного на срок от десяти лет до пожизненного заключения, пишет "Коммерсантъ".

Ужесточить наказание за расхищение бюджетных средств чиновниками депутаты Антон Ищенко, Сергей Каргинов и Иван Сухарев предлагают с помощью внесения новых статей в гл. 30 УК РФ, в которой зафиксирована ответственность за «преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Авторы поправок намерены ввести в уголовное законодательство ст. 285.4. УК РФ «Хищение бюджетных средств» и ст. 285.5. «Хищение средств государственных внебюджетных фондов».

Сейчас в УК РФ предусмотрена ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств, нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования и т. д.), «однако данные составы преступлений не охватывают корыстные мотивы и при хищении бюджетных средств применению не подлежат», говорится в пояснительной записке к законопроекту.

Новые составы предполагают серьезные санкции. За хищение средств в крупном размере (свыше 2 млн руб.). предлагается ввести наказание от пяти до десяти лет колонии общего режима. Если средства похищены группой лиц по предварительному сговору, если это повлекло тяжкий вред здоровью или смерть человека либо деньги расхищались с «использованием юридических лиц», наказание будет составлять от 7 до 12 лет колонии с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 12 лет.

Если те же деяния совершались организованной группой, в особо крупном размере (свыше 30 млн руб.) или если это повлекло смерть двух или более лиц, предполагается наказание от 10 до 20 лет колонии либо пожизненный срок. Те же санкции предполагаются для чиновников, которые похитили средства государственных внебюджетных фондов.

Правительство и Верховный суд РФ против инициативы депутатов, поскольку документ, как указывается в отзывах на законопроект, противоречит Конституции РФ.

www.topnews.ru

Яровая может лишить депутатского мандата себя и половину «Единой России»

Фигурантка громкого скандала с незадекларированной квартирой Ирина Яровая предлагает гнать из Думы депутатов, которые ошибутся при заполнении декларации так же, как она

Глава комитета Госдумы по противодействию коррупции Ирина Яровая, которую пару лет назад журналисты поймали на том, что она не задекларировала элитную квартиру, теперь предлагает за подобные провинности лишать депутатского мандата. Совместно с товарищем по партии, зампредом Госдумы Сергеем Неверовым, Яровая еще в мае подготовила законопроект об изгнании из парламента депутатов и сенаторов, отказавшихся декларировать свое имущество. И вот теперь проект получил одобрение от правительственной комиссии по законопроектной деятельности.

Перед принятием законопроект предлагается расширить: лишать мандата будут не только за непредоставление декларации (как это пред-

лагалось в первоначальной версии документа), но и за просрочку, и за указание неверных сведений о доходах, расходах и имуществе. Напомним, что до сих пор наказание за непредоставление декларации было символическим: публикация на сайте или в СМИ законодательного органа.

Жестокий по отношению к избранникам законопроект планируется начать рассматривать уже на первом после каникул пленарном заседании Госдумы — 4 сентября.

Проголосуют ли депутаты за этот документ, который может превратить в жертву любого из них, ведь от ошибки при заполнении декларации не застрахован никто? Об этом «МК» спросил у самих законодателей.

- Я не вижу в этом законе большого смысла, - сказала «МК» депутат ГД Оксана ДМИТРИЕВА (фракция «Справедливая Россия»). - Депутаты, в основном, предоставляют декларации в срок, несущественные ошибки бывают у всех, и есть возможность их исправить, внести уточнения. А если не указано зарубежное имущество или активы, то это и так влечет лишение депутатского мандата — на основании указа Президента.

При отсутствии необходимости закона, опасности из него могут вытекать серьезные. Такой закон может открыть простор для провокаций. Например, на человека можно открыть счет так, чтобы он об этом не знал и не указал в декларации, а потом — предъявить его и отобрать мандат.

И я вообще считаю, что не нужно расширять возможности для лишения депутатского мандата вне воли избирателей. Если избиратель проголосовал за человека, то он и должен решать: оставаться ли избраннику депутатом. Для принятия подобных решений минуя избирателя должны быть очень веские причины. Поэтому не хотела бы голосовать за этот закон.

- Я проголосую за этот закон, - сказал «МК» член ЦК КПРФ Валерий РАШКИН. - Посмотрите сколько у нас в парламенте депутатов и сенаторов от «ЕдинойРоссии» с собственностью за границей, которая нигде не указана, с заграничными счетами. Я бы расширил этот закон: внес в него перечень всех нарушений, и — принял его. Вот только «Единая Россия» за него не проголосует, чтобы не терять свои мандаты. Там таких депутатов половина.

- Не опасаетесь, что закон будут использовать для «охоты на ведьм»: неугодных, оппозиционных депутатов?

- Каждый закон таит такую опасность, им можно вертеть и использовать как угодно. Поэтому настороженность есть, но это не означает, что антикоррупционные законы не нужно принимать.

www.mk.ru

Депутаты грозят коррупционерам

Как стало известно «НГ», Госдума решила обратить внимание на условно-досрочное освобождение (УДО). По мнению депутатов, эта процедура выглядит профанацией. Вариантов реформы УДО уже несколько: отменить его для отдельных категорий осужденных, установить минимальный срок отсидки, резко увеличить срок наказания и прочее. Правозащитники, в свою очередь, предложили, наоборот, либерализацию этого правового института.

Как известно, общественность весьма эмоционально встретила УДО фигурантки «дела «Оборонсервиса» Евгении Васильевой. В Госдуме реакция тоже была вовсе не благосклонная. Многие думцы назвали это событие «откровенным фарсом» и «ударом по борьбе с коррупцией» несмотря на то, что все решения принимались на вполне законной основе.

И вот теперь, едва выйдя на работу после летних каникул, депутаты в ударном порядке принялись готовить законодательные инициативы, которые, по их мнению, впредь не позволят коррупционерам избегать реального наказания.

В «Справедливой России», например, уже подготовлен законопроект о полной отмене УДО для чиновников, осужденных за коррупционные преступления. Эсэры надеются на его рассмотрение уже в ходе нынешней осенней сессии. «Сначала госпожа Васильева отбывает домашний арест в роскошных апартаментах, а потом, едва проведя месяц в колонии, уже освобождается за «примерное поведение». Эксперты в один голос говорят, и я с ними согласен, что с «простым смертным» такой «счастливой» истории произойти не могло, – заявил на днях лидер СР Сергей Миронов. В законопроект о сокращении случаев УДО, кстати, будут включены и некоторые другие категории тяжких преступлений, например насильственные действия в отношении детей.

По словам главы юрслужбы КПРФ Вадима Соловьева, в процедуре УДО есть по-настоящему огромный пробел. Ведь получается, что этим механизмом может воспользоваться осужденный, который вместо тюремного заключения половину своего срока провел под домашним арестом. «Разве же это справедливо? Главная задача правосудия – перевоспитать человека. Но как это можно сделать, если он сидит дома?» – возмутился коммунист. Он заявил, что Компартией тоже уже составлена инициатива о корректировке уголовного закона. Как пояснил Соловьев, претендовать на УДО будет позволено лишь тем заключенным, которые половину срока наказания пробыли именно в колонии. «При этом человек обязательно должен посещать исправительные работы или быть задействованным на производстве, если оно функционирует при колонии», – подчеркнул собеседник «НГ». Соловьев уверен, что для чиновников-коррупционеров должны быть те же условия заключения, что и для всех остальных людей: «Довольно несправедливо, что одни проводят заключение в комфортных условиях, а то и вовсе дома, а другие – словно на каторге. Вспомнить хотя бы полковника ГРУ Владимира Квачкова, отбывающего восьмилетний срок за подготовку мятежа. Его адвокаты уже неоднократно жаловались на невыносимые условия, которые администрация колонии создает Квачкову».

Между тем депутат Госдумы от ЛДПР Роман Худяков заявил «НГ», что его коллеги сейчас бросились бороться с плодами именно собственного бездействия. Он напомнил, что еще год назад его фракция выступала за серьезное ужесточение наказания для коррупционеров. На фоне сегодняшних событий, подчеркнул Худяков, очевидна своевременность той их инициативы: «Поэтому я опять готов внести те же самые предложения. Во-первых, об увеличении срока для коррупционеров. Сегодня им назначают от одного года до трех лет, а нужно давать от 10 до 20 лет. И предусмотреть полную конфискацию движимого и недвижимого имущества как самого преступника, так и его родных, если они, конечно, не сумеют доказать в суде, что приобрели все это за свой счет».

В разговоре с «НГ» правозащитник Владимир Осечкин раскритиковал инициативы парламентариев. По его мнению, они носят популистский характер: «Госдуме запретили напрямую высказываться о деле Васильевой. Но разве депутаты могут не сыграть на столь горячей теме? Поэтому они и ищут обходные пути. Но даже если их проекты примут, Васильеву в тюрьму не вернешь, зато пострадают другие заключенные». В свою очередь, по данным «НГ», правозащитники решили внести альтернативные инициативы, направленные, наоборот, на либерализацию института УДО. Во-первых, они предлагают предоставлять право на него всем заключенным, за исключением тех, кто злостно нарушал тюремный режим, организовывал драки и вымогательство среди сокамерников.

Также правозащитниками разработаны поправки в Уголовно-исполнительный и Уголовно-процессуальный кодексы, позволяющие осужденным побыстрее перебираться из СИЗО в колонию. Для этого им нужно будет лишь подать заявление с просьбой о переводе. «Как, известно, условия содержания в СИЗО гораздо хуже тюремных. И многие осужденные, понимая это, стремятся поскорее оказаться в колонии. Такое право, как мы помним, было использовано Васильевой. Однако других граждан, которые тоже не собирались обжаловать приговоры, все равно держат в СИЗО по несколько месяцев», – подчеркнул Осечкин, напомнив при этом о такой проблеме, как катастрофическая переполненность следственных изоляторов.

www.ng.ru

Антикоррупционная работа в Министерстве экологии и природных ресурсов РТ

В 3 квартале 2015 года во исполнение мероприятий Антикоррупционной программы Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан на 2015-2020 годы, утвержденной приказом от 05.11.2014 № 793-п проведена работа по проведению проверки достоверности и полноты, представленных государственными служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вышеуказанные проверки осуществлялись с 7 июня 2015 года путем анализа сведений о доходах за период 2013-2014 годы, с помощью базы данных «Центр обработки данных ФНС» (данные ЕГРИП, ЕГРЮЛ) и Информационного ресурса официального сайта Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (данные ЕГРП).

В ходе проверки сведений о доходах выявлены нарушения у 11 государственных служащих. Результаты проверки рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Министерства и урегулированию конфликта интересов 30 июня (по центральному аппарату) и 9 июля 2015 года (территориальные управления).

По решению Комиссии 5 государственным служащим дано указание на недопустимость нарушений при заполнении сведений о доходах, 1 государственному служащему объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания, 5 государственным служащим объявлено дисциплинарное взыскание в виде выговора.

В августе 2015 года издана статья об антикоррупционной работе в Министерстве «Эшләү өчен бөтен шартлар да бар» во вкладыше «Яшел бишек» газеты «Ватаным Татарстан» (№ 113, 05.08.2015).

В 3 квартале 2015 года отделом правового обеспечения проведена антикоррупционная экспертиза 10 нормативных правовых актов и их проектов, из них: 1 проект Федерального закона, 1 проект Закона РТ, 1 проект Указа Президента РТ, 3 проекта постановления Кабинета Министров РТ, 4 проекта приказов Министерства. Заключений независимых экспертов не поступало.

В 3 квартале 2015 года проведено 1 заседание Комиссии по противодействию коррупции (21.09.2015). На заседании были рассмотрены следующие вопросы: рассмотрение материалов социологического исследования «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», подготовленных Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу; сводный отчет об исполнении мероприятий Антикоррупционной программы Министерства экологии и природных ресурсов РТ за 3 квартал 2015 года; рассмотрение результатов проверки достоверности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Татарстан в Министерстве и членов их семей; рассмотрение результатов исполнения административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и физическим лицам в 2014 году и в I полугодии 2015 года; рассмотрение результатов исполнения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» за первое полугодие 2015 года; «О реализации мер антикоррупционной политики в Юго-Восточном ТУ».

Ведущий советник отдела государственной службы и кадров МЭПР РТ,
Екатерина Питернова

* * *

Журнал «Антикоррупционный вестник» является ежеквартальным электронным изданием Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан. Текст журнала размещается на сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Журнал подготовлен
ведущим советником отдела государственной службы и кадров МЭПР РТ
Е.Ю.Питерновой